联合国 S/2016/189

安全理事会

Distr.: General
26 February 2016
Chinese
Original: English

秘书长关于安全理事会第 1701(2006)号决议执行情况的报告

报告所述期间为 2015 年 11 月 5 日至 2016 年 2 月 26 日

一. 导言

1. 本报告全面评估了自2015年11月4日我的上一次报告(S/2015/837)以来安全理事会第 1701(2006)号决议的执行情况。

2. 两次严重违反以色列与黎巴嫩之间停止敌对行动协定的事件威胁到蓝线一带和联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)行动区内脆弱的平静局势。2015 年 12 月 20 日发生了违反第 1701(2006)号决议的事件，当时有人从联黎部队行动区向以色列发射了三枚火箭，2016 年 1 月 4 日，真主党在蓝线以南的沙巴阿农场地区用简易爆炸装置袭击了以色列国防军的两部车辆。在这两次事件中，以色列国防军在蓝线以北以大炮和迫击炮还击。在这两次事件中，联黎部队立即与黎巴嫩武装部队和以色列国防军接触，以恢复停止敌对行动，防止局势进一步升级，我的特别协调员与黎巴嫩和以色列各方以及区域利益攸关方接触，以遏制暴力和防止暴力进一步蔓延。在 1 月 4 日的事件发生后，以色列和黎巴嫩重申它们致力于执行第 1701(2006)号决议和维护蓝线一带的稳定。

3. 黎巴嫩境内的这些事件和更广泛安全局势继续说明，由于阿拉伯叙利亚共和国境内冲突的持续影响，黎巴嫩很脆弱。11 月 12 日，在贝鲁特发生了一次重大恐怖袭击。伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)声称对贝鲁特 Burj al Barajneh 居民区的一起自杀爆炸事件负责，超过 43 人在这次事件中身亡，另有 200 多人受伤。在黎巴嫩东部边界沿线，特别是在 Arsal 镇周围，局势仍然不稳定。黎巴嫩武装部队与包括胜利阵线和伊黎伊斯兰国在内的叙利亚武装团体之间经常发生冲突，在黎巴嫩-叙利亚边界的 Qalamoun 地区，胜利阵线与伊黎伊斯兰国之间也爆发了战斗。12 月 28 日，在执行一项与阿拉伯叙利亚共和国的 4 个城镇有关的地方协议时，经由黎巴嫩撤离了 450 多人，其中包括伤员及其随行家属。12 月 1 日，胜利阵线释放了自 2014 年 8 月以来被其关押的 16 名黎巴嫩武装部队

人员，这是关于释放被关押在黎巴嫩的一些囚犯的一揽子协议的一部分。伊黎伊斯兰国关押的另外 9 名军人仍被囚禁。

4. 在 3.14 运动和 3.8 联盟领导人开展平行倡议之后，在争取结束 20 个月的总统职位空缺状态方面出现了一些政治势头。尽管“未来阵线”领导人萨阿德·哈里里支持苏莱曼·弗朗吉亚，黎巴嫩部队领导人萨米尔·贾贾支持米歇尔·奥恩，旨在选举总统的议会第三十五届会议因真主党和自由爱国运动成员持续抵制而未达到法定人数。在贝里议长的主持下，又举办了几次“议会对话”，“未来阵线”与真主党之间的对话也继续进行。

5. 11 月 12 日和 13 日，议会举行了一次特别会议，通过了若干必要的经济和财政法案。经贝里议长调解达成协议之后，内阁于 2016 年 1 月 28 日举行 2015 年 7 月以来的首届全体会议。在这届会议上通过了若干法令，包括指派 3 名将军担任军事委员会成员。在 2 月 2 日举行的另一届会议上，内阁为将于 2016 年 5 月举行的市政选举核定了预算。总理塔马姆·萨拉姆继续努力使政府能够运作，并确保一些国家机构的连续性。在本报告所述期间，民间社会继续定期举行有限的抗议，要求改善治理和更好地提供服务。

6. 在本报告所述期间，联合国难民事务高级专员公署(难民署)登记的黎巴嫩境内叙利亚难民人数保持稳定，原因是黎巴嫩政府于 2015 年开始实施入境条例，以限制出入，但特殊的人道主义情况除外。截至 2015 年 12 月 31 日，难民署已登记 1 069 111 名叙利亚难民，包括联黎部队行动区的 55 833 名难民。登记的难民总数与我的上一份报告相比少了 9 227 人，降幅较小，原因是联合国持续开展核查进程，有些难民返回阿拉伯叙利亚共和国，有些则离境前往第三国。在本报告所述期间，叙利亚人继续在黎巴嫩过境前往土耳其，希望抵达欧洲。1 月 8 日，对入境条例作出的修改开始生效，此后，通过黎巴嫩过境前往土耳其的寻求庇护者乘坐飞机进入土耳其的途径受到限制。

7. 在本报告所述期间，特别是在 12 月 14 日宣布将从 2016 年 1 月开始执行经调整的联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处住院治疗政策之后，巴勒斯坦难民营的局势很紧张。在宣布这一消息之后，有人在近东救济工程处设在难民营内的设施前静坐及进行和平抗议。1 月 11 日以来，抗议活动严重升级，迫使临时关闭了近东救济工程处的一些设施，零星的总罢工迫使近东救济工程处完全关闭其在难民营内的业务。也有人向近东救济工程处工作人员发出威胁。

二. 第 1701(2006)号决议的执行情况

A. 联合国驻黎巴嫩临时部队行动区内的局势

8. 12 月 20 日，联黎部队的雷达记录到从 Tyre(西区)以南的 Hinniyah 地区向以色列发射了 3 枚火箭。一枚火箭落在蓝线以南的一片地上，另一枚落入以色列沿

海，而第三枚火箭的弹着点无法确定。在火箭袭击之后，以色列国防军向 Zibqin(西区)附近的一个地区发射了 7 枚迫击炮弹。没有人员伤亡报告。没有人声称对发射火箭的行为负责。据真主党指控，12 月 19 日，以色列在大马士革进行了空袭，真主党的武装分子 Samir Kuntar 在空袭中遇难身亡，人们普遍认为发射火箭是对这一事件作出的反应。

9. 1 月 4 日，以色列国防军通知联黎部队，在蓝线以南的沙巴阿农场地区，有人针对以色列国防军的两部车辆引爆了 3 个简易爆炸装置。在袭击发生后，以色列国防军共发射了 122 枚高爆榴弹和烟雾弹，其中 82 枚落在蓝线以北的 Arab al-Wazzani、Bastarra、Majidiye 和 Meri 附近(东区)。以色列国防军报告称，两名士兵因在袭击中受到惊吓而接受治疗。黎巴嫩武装部队通知联黎部队，没有人受伤，黎巴嫩一侧仅受到轻微破坏。真主党公开声称对此次袭击负责，称它是“Samir al-Kuntar 烈士团体”所为，与据指控以色列于 12 月 19 日发动的空袭有关。

10. 在这两次事件中，联黎部队和我的特别协调员与包括黎巴嫩武装部队和以色列国防军在内的各方保持密切联系，并敦促他们力行克制，恢复停止敌对行动状态。联黎部队与各方合作进行了调查，以确定事件的事实和原委。在 2015 年 12 月 20 日(S/2015/1003)和 2016 年 1 月 4 日的信(S/2016/4)中，以色列常驻代表表示，以色列要求黎巴嫩政府对来自其领土的任何攻击行为承担全部责任；他呼吁安全理事会谴责真主党和袭击行为，并要求黎巴嫩政府履行其根据第 1701(2006)号决议承担的义务。在 1 月 26 日的声明(S/PV.7610)中，黎巴嫩代表指出，1 月 4 日，以色列对 6 个黎巴嫩村庄进行了 1 个小时的轰炸，并指出这种单方面行动破坏了联黎部队和黎巴嫩武装部队的可信性，威胁到其安全，并损害了维持该区域稳定的努力。

11. 联黎部队监测行动区和蓝线，报告所观察到的一切违反第 1701(2006)号决议的情况，包括武装人员或武器未经授权而进入该地的情况。按照其任务授权，联黎部队不主动在南部私人宅地搜查武器，除非有可靠证据表明存在违反第 1701(2006)号决议的情形，包括存在从当事地点发起敌对活动的迫在眉睫的威胁。在收到关于行动区内存在非法武装人员、武器或基础设施的具体情报时，联黎部队一如既往，决心与黎巴嫩武装部队合作，在其授权任务和能力范围内利用一切手段采取行动。迄今为止，联黎部队未接获或发现在未经授权的情况下将武器运入其行动区的证据。

12. 联黎部队继续观察其行动区是否有平民未经许可携带武器，其中大多数是狩猎武器。携带武器的狩猎者多次越过蓝线。观察到的大多数违规行为发生在布利达地区(东区)，该地区在地面上明显标出蓝线。12 月 5 日，在布利达地区，以色列国防军的一支巡逻队针对一名携带武器的狩猎者侵犯蓝线的行为发射了一枚发烟榴弹，随后，该狩猎者退回到蓝线以北。12 月 13 日，在同一地区，以色列国防军的一名士兵在一名狩猎者跨越蓝线后向空中开了一枪。联黎部队针对携带

未经许可武器的行为和携带武器的狩猎者侵犯蓝线的行为向黎巴嫩武装部队提出抗议，并重申，确保联黎部队行动区没有未经许可的武装人员以及确保尊重整条蓝线是黎巴嫩政府的首要责任。

13. 几乎所有其他在地面侵犯蓝线的行为都是黎巴嫩牧羊人和农民实施的，主要是在沙巴阿农场和 Bastarra 地区(东区)。联黎部队人员继续警告接近蓝线的牧羊人和农民，只要在蓝线以南发现他们，就要求他们返回。2016 年 1 月 31 日，联黎部队在 Bastarra 地区发现 1 名地方议会成员带领 12 名平民以及一名黎巴嫩武装部队人员越过蓝线以南大约 10 米，持续时间大约为 1 个小时。这次违规行为是在针对以色列国防军清除沙巴阿农场植被的举动举行的示威活动期间发生的。

14. 12 月 15 日，联黎部队发现以色列国防军的两次地面违规行为，当时以色列国防军的一辆挖掘机越过蓝线约 10 米，进入黎巴嫩一侧的沙巴村附近(东区)，在附近一个地点有 8 名以色列国防军士兵越过蓝线约 30 米。联黎部队对这两次违规行为均提出了抗议。

15. 12 月 1 日，联黎部队人员听到 Khiam 附近(东区)发出一声爆炸。黎巴嫩武装部队随后通知联黎部队，据称以色列国防军引爆了一个间谍装置，导致附近一辆车上的 2 名黎巴嫩平民受伤。

16. 11 月 5 日，以色列国防军通知联黎部队，他们羁押了一名黎巴嫩平民，据他们称，他在 Marun Ar-Ra’s 附近(西区)越过蓝线。联黎部队协助在同一天将其遣返，并开始调查该事件的原委。2 月 5 日，联黎部队协助一名以色列公民安全返回以色列，几日之前，他在越过蓝线后遭到黎巴嫩当局关押。

17. 以色列侵犯黎巴嫩领空的行为每天都在继续发生，多数情况下用的是无人驾驶飞行器和固定翼飞机，这违反了第 1701(2006)号决议，也侵犯了黎巴嫩的主权。联黎部队抗议以色列国防军的飞越，呼吁以色列政府立即停止飞越。黎巴嫩政府也针对这些违规行为向联黎部队提出抗议。

18. 以色列继续占领盖杰尔村北部以及蓝线以北的相邻区域，这违反了第 1701(2006)号决议，并侵犯了黎巴嫩的主权。对于联黎部队 2011 年向双方提出的关于旨在推动以色列国防军撤出该地区的安保安排建议，以色列迄今没有做出答复。2011 年 7 月，黎巴嫩武装部队通知联黎部队，他们同意该项建议。

19. 2015 年 12 月 31 日至 2016 年 1 月 4 日期间，以色列国防军在东区蓝线附近进行一系列大炮和迫击炮发射日常演习。演习涉及在蓝线和联黎部队阵地附近开火，对联黎部队维和人员和黎巴嫩民众构成威胁，并限制了联黎部队一些人员的行动自由，使他们在 1 月 4 日的演习期间不得不进入掩体，联黎部队对此表示抗议。

20. 在本报告所述期间，总体上讲，联黎部队继续在整个行动区享有充分行动自由。不过，发生了几起对联黎部队发出挑衅的孤立事件。在 11 月 17 日发生的最

严重事件中，联黎部队的一辆装甲车在 Tayr Harfa(西区)西部的公路上被两部民用车辆挡住去路，民用车辆上有 5 名男子，他们携带 2 挺突击步枪和重型铁锤。在随后的对抗期间，其中一名男子向空中发射了 5 发子弹，另一人用一把铁锤砸掉了联黎部队车辆顶部安装的机枪和弹药。这促使联黎部队人员对空鸣枪示警。在离开现场前，这些人强行从联黎部队车上抢走更多军事装备。11 月 15 日，联黎部队的一支巡逻队在 Zibqin(西区)附近遭到 4 辆汽车和大约 20 名平民围堵。一名平民持刀威胁联黎部队的一名维和人员，另一平民企图抢夺巡逻队队长手中的手枪，其他人则投掷石块。对此，联黎部队人员向空中鸣枪示警，人群随后散去。此前，11 月 7 日，一名男孩持猎枪向一名守卫在西区一个联合国岗哨的联黎部队维和人员的大概方向开火，导致一枚弹丸击中这名维和人员身穿的防弹片夹克，但没有使其受伤。

21. 联黎部队针对这些事件向黎巴嫩武装部队和黎巴嫩政府代表提出强烈抗议，要求进行全面调查，归还被盗装备，并采取措施，防止今后发生这类事件。所有对话者都谴责了这些事件，表示决心处理这一局势，重申当地社区仍然感谢联黎部队的存在。被盗装备已于 11 月 25 日归还联黎部队。

22. 尽管发生了这些孤立事件，联黎部队仍与当地民众大体上保持着积极的关系。联黎部队继续与地方当局、宗教领袖和民间社会开展外联活动，它们一致表示赞赏联黎部队开展的活动，并表示决心与该部队人员合作，保持行动区的平静。

23. 联黎部队继续实施速效项目和军民合作倡议，以支持在行动区扩大国家权力，并协助地方当局应对民众最紧迫的需要。联黎部队与黎巴嫩民防人员开展消防和搜救行动联合培训。联黎部队还与联合国开发计划署(开发署)合作，与行动区的市政警务人员举办了一个培训班。联黎部队特遣队继续为当地社区提供牙科、医疗和兽医方面的援助。

24. 联黎部队特派团团长兼部队指挥官继续定期与黎巴嫩当局展开互动，确保以协调一致方式处理联黎部队行动区的安全挑战，并争取让黎巴嫩政府及其各部委和安全机构更多参与黎巴嫩南部的工作。

25. 黎巴嫩武装部队继续在利塔尼河以南部署两个旅。考虑到东部与阿拉伯叙利亚共和国接壤的边界沿线的安全局势比较紧张，黎巴嫩武装部队在联黎部队行动区东北部(沙巴村和 Arqoub 地区)保持了增强的兵力。在本报告所述期间，联黎部队在整个行动区每月平均开展 14 000 次业务活动，包括巡逻、检查站和观察任务。与上个期间相比，本报告所述期间的业务活动增多，目的是加强蓝线附近地区的安全，特别是在收获季节，并在紧张局势加剧期间，比如在 2015 年 12 月 20 日和 2016 年 1 月 4 日的事件发生后，防止发生事件。联黎部队与黎巴嫩武装部队密切协调开展的业务活动次数与上个期间大体持平。

26. 联黎部队还继续与黎巴嫩武装部队开展联合演习和培训，以进一步加强黎巴嫩武装部队的战术和作战实力，并加强业务协调，提高联合行动的成效。截至 1 月 31 日，联黎部队与黎巴嫩武装部队(包括其海军)进行联合演习、举办讲习班、开办课程共达 367 次。联黎部队海上特遣部队按照其规定任务向黎巴嫩武装部队海军提供了培训，并开展了海上拦截行动。在本报告所述期间，截至 1 月 31 日，海上特遣部队叫停了 1 632 艘船只，黎巴嫩当局检查并放行了 337 艘船只，以确保没有将任何未经许可的武器或相关物资转运进黎巴嫩。

27. 对于以色列单方面安置的、未获得黎巴嫩政府承认的浮标线，联黎部队虽不承担监测任务，但其海上特遣部队在联黎部队海上行动区南部保持了明显的存在，以防止以色列与黎巴嫩之间有争议的海上边界附近出现紧张局势。在本报告所述期间，发现以色列国防军仍经常在浮标线处开展维修活动。此外，部署在浮标线以南的以色列国防军巡逻船几次用机枪向西射击并发射照明弹。

B. 安全和联络安排

28. 在维护停止敌对状态、确保尊重蓝线以及促进黎巴嫩南部安全与稳定的工作中，联黎部队与各方的联络和协调安排仍是一个关键要素。

29. 自我上次报告以来，联黎部队协助举行了 2015 年 11 月 25 日和 2016 年 1 月 28 日的定期三方会议，其间黎巴嫩武装部队和以色列国防军代表谈到与执行第 1701(2006)号决议有关的安全和军事行动问题。讨论的重点是空中和地面违规事件、以色列国防军占领盖杰尔北部的问题、联黎部队行动区存在未经许可的武器问题、以色列国防军声称的真主党在蓝线沿线开展侦查活动的问题以及执行建立信任措施以缩小蓝线一带的事件范围。1 月 28 日，双方讨论了防止进一步违反停止敌对行动协定的重要性，并再次承诺继续努力寻找务实的本地化解决方案。

30. 联黎部队特派团团长兼部队指挥官还与黎巴嫩的文职和军事领袖保持定期双边接触，以便在落实旨在减少违反第 1701(2006)号决议的行为的各项措施方面获得其支持，在蓝线一带缓解紧张局势并建立信任。在特拉维夫设立联黎部队联络处一事没有取得任何进展。

31. 在当地，联黎部队与各方密切协调，协助在蓝线附近的敏感地区顺利开展了例行维修活动。12 月 29 日，联黎部队应以色列国防军要求，并与黎巴嫩武装部队密切协调，在 Kafer Kela 和 Adeisse(东区)之间的一个地区清除了影响以色列技术围栏的植被。此外，联黎部队继续与各方保持联络，以协助协调地开展御寒工程，比如在蓝线附近的其他地区清除涵洞中的植被和泥土。

32. 联黎部队还继续与双方合作，显著标出蓝线。在本报告所述期间，双方与联黎部队进行了实地访问，以测量并核实更多标识点，并商定即将标出的新的标识点。截至 1 月 31 日，在共计 528 蓝线点中，双方已商定标出其中 314 个。在已

商定的标识点中，已经清理通往 313 个标识点的通道上的地雷，已对 255 个进行测量。在联黎部队做的共计 238 个蓝线标记中，227 个已得到双方核实。

33. 联黎部队还继续通过执行战略对话计划和促进国际捐助者为联黎部队行动区的黎巴嫩武装部队提供军事援助支持黎巴嫩武装部队。联黎部队参加了 12 月 4 日由黎巴嫩武装部队主持的执行军事委员会第八次会议。11 月 27 日，联黎部队和黎巴嫩武装部队举办了战略对话小组委员会关于培训的联合会议。

C. 解除武装团体的武装

34. 12 月 20 日的火箭发射事件再次证明利塔尼河以南不受黎巴嫩国家控制的地区出现武器。1 月 4 日的袭击证明了真主党的军事能力，并证明它随时准备并愿意违反第 1701(2006)号决议的规定利用这种能力。真主党和其他不受黎巴嫩国家控制的团体违反第 1559(2004)号、第 1680(2006)号和第 1701(2006)号决议的规定持有武器，这一点继续限制该国对本国领土行使充分主权和权力的能力。2 月 16 日，真主党总书记哈桑·纳斯鲁拉在电视讲话中再次声称，真主党持有火箭武器，他声称这个火箭武器对以色列可能发起的侵略具有威慑作用。纳斯鲁拉在电视讲话中威胁要使用火箭袭击以色列储存设施，这会导致数万以色列公民死亡。在报告所述期间没有举行全国对话会议，也未针对真主党的武器问题进行其他正式讨论。

35. 11 月 12 日在 Burj al-Barajneh 发生恐怖袭击之后，安全部门报告称，它们逮捕了一些伊黎伊斯兰国嫌犯。11 月 18 日至 20 日，安全部门突袭了西顿、的黎波里和黎巴嫩其他城市的一些地点，查获了大量武器、爆炸物和用于自杀式袭击的腰带。它们还逮捕了据信正在准备实施更多自杀式袭击的嫌犯。

36. 本报告所述期间，在拆除解放巴勒斯坦人民阵线-总指挥部和“法塔赫起义”组织维持的军事基地方面没有取得任何进展。2006 年的全国对话决定应该拆除这些基地。这些基地的存在继续损害黎巴嫩的主权，妨碍了该国有效监测和控制黎巴嫩部分边界的能力。

D. 武器禁运和边境管制

37. 安全理事会在第 1701(2006)号决议中决定，各国应防止其国民，或防止从其境内，或防止使用悬挂其国旗的船只或飞机向黎巴嫩境内任何实体或个人出售或供应武器和有关物资。安理会还在同一决议中呼吁黎巴嫩政府保障其边境和其他入境点的安全，防止武器和有关物资未经黎巴嫩同意进入黎巴嫩。

38. 以色列政府代表一再向联合国报告，根据他们的情报，大量武器正源源不断越过黎巴嫩-叙利亚边界被运送到真主党手中，而且真主党已积聚了超过 10 万枚导弹和火箭，以色列声称其中大部分武器都安放在平民居住区。最近，在 2015 年 12 月 20 日(S/2015/1003)和 2016 年 1 月 4 日的信(S/2016/4)第 10 段中再次提出

这些指控。在 1 月 26 日向安全理事会的发言中，以色列常驻代表举例说明根据以色列的情报已被真主党改作战斗阵地的地点。联合国认真对待这些指控，包括根据真主党发表的公开声明这么做，但现在无法独立核实这些指控。

39. 真主党继续参与阿拉伯叙利亚共和国境内的冲突。继续在黎巴嫩为在阿拉伯叙利亚共和国被击毙的真主党战斗人员举行葬礼，11 月 14 日，据报在阿勒颇附近抓获 3 名真主党战斗人员。据报还有其他黎巴嫩人参加了武装团体在叙利亚冲突中开展的战斗。仍然有报告称黎巴嫩国民在阿拉伯叙利亚共和国加入伊黎伊斯兰国，黎巴嫩安全部队逮捕的涉嫌参加伊黎伊斯兰国的人员人数反映出极端主义团体的激进化作用。

40. 在本报告所述期间，黎巴嫩-叙利亚边界局势紧张。11 月 6 日，一枚炸弹在阿尔萨勒镇爆炸，造成 4 人死亡，多人受伤。11 月 7 日，在阿尔萨勒，另一枚炸弹以黎巴嫩武装部队的一支巡逻队为目标，炸伤了 5 名士兵。黎巴嫩武装部队继续在阿尔萨勒和边界沿线进行有力部署。2016 年 2 月初，黎巴嫩武装部队突袭了阿尔萨勒的一个地点，逮捕了一些伊黎伊斯兰国嫌犯，并查获了武器储藏处的武器，其中包括自杀腰带。黎巴嫩武装部队报告称，与企图潜入黎巴嫩的武装分子发生了多次冲突，导致多人死亡。

41. 在本报告所述期间仍然有报告称，黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国之间有战斗人员流动和武器贩运活动。2015 年 11 月 8 日和 17 日，安全部门拘留了持有武器的走私者。2016 年 1 月 14 日，前部长 Michel Samaha 在对判决提出上诉期间获得保释出狱。

42. 在本报告所述期间，仍然发生了一些从阿拉伯叙利亚共和国跨界向黎巴嫩开火的事件。共发生 31 起开枪事件、32 起炮击事件、3 起用火箭袭击黎巴嫩城镇的事件，叙利亚政府的飞机对黎巴嫩领土进行了 2 次空袭。没有接到这些事件造成伤亡的报告。

43. 11 月 12 日，议会核准为黎巴嫩武装部队拨款 8 亿美元。这些资金旨在使黎巴嫩武装部队能够翻修基础设施，并用于后勤和其他非致命装备，沙特阿拉伯为从法国采购武器和物资提供的 30 亿美元赠款中不涵盖这些用途。黎巴嫩武装部队正在更新其能力发展计划，以反映迄今获得的援助，并强调剩余的优先需求领域。根据安全理事会和黎巴嫩国际支助组早些时候发出的呼吁，国际伙伴继续在双边基础上支持黎巴嫩武装部队，以加强军队的能力，确保黎巴嫩与阿拉伯叙利亚共和国边界的安全，并抵制恐怖主义威胁。

44. 在本报告所述期间，在的黎波里和贝卡继续执行安全计划，这有助于这些地区的总体平静，但也发生了令人关切的事件。由于普遍存在非法持有武器的现象，犯罪分子再次使用了火器，在个人纠纷中也是这样。在扎赫勒、贝卡省 Maqneh 镇和 Baalbek，一系列涉及枪支的事件造成很多伤亡，在 Dar al-Wasa，给黎巴嫩武装

部队造成伤亡。2 月 1 日，黎巴嫩武装部队逮捕了 39 人，查获了大量爆炸物、武器和弹药，此前，在两个持有武器的家庭之间的争端中，有 1 人被打死，4 人受伤。

45. 2015 年黎巴嫩危机应急计划需要 18.7 亿美元的资源，截至 2015 年 12 月 31 日，已获得超过 11 亿美元的捐款。12 月，黎巴嫩政府和联合国共同启动了 2016 年黎巴嫩危机应急计划，该计划需要 24.8 亿美元，用于为近 280 万极为弱势的人员提供人道主义援助和保护，并用于服务、经济和机构方面的投资。

46. 2016 年 2 月 4 日在伦敦举行的支持叙利亚和该区域的会议导致黎巴嫩应对叙利亚难民危机的办法发生了重大变化。黎巴嫩政府在提交这次会议的意向说明中公开承认，叙利亚难民有可能长期在该国逗留，在他们于条件允许时最终返回之前，需要更加可持续的解决办法。国际合作伙伴承诺提供重要的支助，不仅要满足紧急人道主义需要，而且还要解决政府确定的长期稳定和发展优先事项。反过来，政府致力于审查与居留条件和工作许可有关的现有监管框架，以使叙利亚难民能够就业。这两个问题是难民在获得生计和服务方面面临的主要障碍。约 70% 的叙利亚难民继续生活在贫困线以下，日益依赖国际援助来满足基本需求。由于条件不断恶化，仍有关于早婚和逼婚、以卖淫为生和童工等消极应对机制的报告。

47. 在 2015 年 9 月发起“返回学校”运动之后，现有大约 249 000 名黎巴嫩难民儿童和 160 000 名叙利亚难民儿童从公立学校的免费教育中受益。尽管做出了这些努力，但至少有 300 000 名叙利亚儿童仍然未获得正规教育。教育部目前正在制定第二个“为所有儿童提供教育”的计划，旨在让所有学龄难民儿童接受正规和非正规教育，确保公立学校留住已入学的黎巴嫩儿童。

48. 由于黎巴嫩政府于 2014 年 5 月开始实施入境限制，在本报告所述期间，很少有巴勒斯坦难民从阿拉伯叙利亚共和国进入黎巴嫩。有些难民返回阿拉伯叙利亚共和国，有些则据报离开该国企图前往欧洲，此后，近东救济工程处登记的从阿拉伯叙利亚共和国进入黎巴嫩的巴勒斯坦难民总数略有下降，降至 42 000 人。这些难民在延长其在黎巴嫩的合法身份方面继续受限，这进一步造成了人道主义方面的难题。2015 年 7 月开始实行的每月住房现金补贴已被中止，从而也加剧了这一群体的脆弱性。

E. 地雷和集束炸弹

49. 与上个报告所述期间一样，在联黎部队行动区验证和部署了 5 个手工扫雷组、1 个爆炸物处置组和 1 个机械排雷组。本报告所述期间，联黎部队为便于出入蓝线点清理了 136 平方米的雷患区。此外，联合国地雷行动处对行动区内的作业地点或已完成作业地点做了 8 次质量保证视察，并对翻修地点做了 7 次安全监测视察。地雷行动处向黎巴嫩地雷行动中心捐赠了雷险认识教育材料，具体形式为在黎巴嫩学校分发 5 000 个拼图。

F. 划定边界

50. 在本报告所述期间，在根据安全理事会第 1680(2006)号和第 1701(2006)号决议的要求划定或标定黎巴嫩-叙利亚边界方面没有任何进展，包括在存有不确定性或争议的地区。必须在可行时尽快划定和标定黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国之间的边界，从而使黎巴嫩政府能够将其权力扩大至黎巴嫩全境，黎巴嫩安全部队和黎巴嫩武装部队能够确保边界安全，防止武器或有关物资入境。

51. 在沙巴阿农场问题上也没有任何进展。对于我 2007 年 10 月 30 日关于安理会第 1701(2006)号决议执行情况的报告(S/2007/641)中所载该地区的临时界定事宜，以色列和阿拉伯叙利亚共和国都尚未作出任何反应。

三. 联合国驻黎巴嫩临时部队的安保和安全

52. 联黎部队与黎巴嫩当局密切协调，审查了其安保计划和减轻风险措施，并向其工作人员及其家属提供了安全意识培训。正在为升级设施和资产修筑部队保护工事。在 Arqoub 地区(东区)，联黎部队和其他联合国文职人员进出需要安全护送，严格的安全措施依然有效。在 12 月 20 日和 4 月 1 日的事件中，联黎部队实施了临时保全措施，包括在某些地区限制进出，有关人员躲藏在一些联合国阵地中。

53. 联黎部队继续监测黎巴嫩军事法院对涉嫌策划或实施严重袭击联黎部队的个人的诉讼程序。在 2007 年在西班牙特遣队任职的联黎部队维和人员遭严重攻击的案件中，2015 年 10 月 30 日，常设军事法院举行了一次审讯，下一次审讯定于 2016 年 7 月 1 日举行。在 2008 年实施的严重攻击案件中，以前被判刑的 4 名犯罪人中有 1 人提出上诉，2015 年 11 月 25 日，军事上诉法院举行了一次审讯，下一次审讯定于 2016 年 3 月 10 日举行。在 2011 年实施的 3 起严重袭击案件中，调查正在进行中。在 2014 年 1 月开始审理的恐怖意图案件中，常设军事法院于 2 月 5 日举行了一次审讯。法院定于 2016 年 6 月 13 日举行下一次审讯。

四. 联合国驻黎巴嫩临时部队的部署

54. 截至 2 月 5 日，联黎部队有 10 528 名军事人员，他们来自 40 个部队派遣国，包括 394 名妇女，还有 252 名国际和 551 名本国文职人员，其中分别有 75 名和 145 名妇女。此外，联合国停战监督组织(停战监督组织)的 56 名军事观察员(其中包括 4 名女性)也是联黎部队的一部分。联黎部队正在努力部署更多女性文职人员和女兵，以期减少该特派团的性别失衡情况。

五. 意见

55. 我再次谴责 2016 年 1 月 4 日袭击以色列国防军两部车辆的事件，真主党声称对其负责。我还谴责 2015 年 12 月 20 日向以色列发射火箭的事件。这两次事

件均严重违反了第 1701(2006)号决议和停止敌对行动协定。以色列对黎巴嫩的报复性开火也违反了第 1701(2006)号决议和停止敌对行动协定，辜负了联合国的期望，即双方应向联黎部队通报事件，并避免做出回应，但显然需要立即自卫的情况除外。

56. 我对目前恢复平静表示欢迎，但 12 月 20 日和 1 月 4 日的事件提醒人们，蓝线沿线的局势很脆弱，而且容易受该区域事态发展的影响。很有可能错误估计对黎巴嫩和以色列造成的潜在毁灭性后果。1 月 4 日的事件尤其极有可能导致蓝线两侧再次陷入冲突。因此，我呼吁双方全面遵守第 1701(2006)号决议和尊重停止敌对行动协定，为此敦促它们同联黎部队密切协调，采取必要措施，以防止任何可能破坏该地区平静和稳定的行为。

57. 我欢迎黎巴嫩武装部队和以色列国防军继续依赖联黎部队的联络和协调安排，该安排是预防和化解蓝线一带紧张局势和在发生事件时予以遏制的一个关键要素。在这方面，双方应将其计划开展的演习告知联黎部队，如果演习是在靠近蓝线的地方进行并且包括使用实弹，则尤其应当这么做。此类活动可能导致双方之间的误解，或使靠近蓝线的人员，包括联黎部队人员置身于危险中。

58. 根据双方在三方论坛上采取的建设性办法，我呼吁各方加紧努力，履行各自的义务，以便为全面执行第 1701(2006)号决议取得进一步进展，特别是按照该决议的设想寻找具体方法，为永久停火和长期解决冲突奠定更坚实的基础，我敦促双方与我的特别协调员和联黎部队合作，以审查可在哪些领域为实现永久停火取得进展。

59. 我注意到双方最近与联黎部队合作在明显标示蓝线方面取得的进展，并呼吁双方加倍努力，就其认为标识存在争议的蓝线地带达成一致。我还回顾，全面尊重蓝线是维持该地区平静和稳定的一个关键因素，任何故意侵犯蓝线的行为都是不可接受的。

60. 未按照第 1701(2006)号决议的规定在沙巴阿农场地区问题上取得进展，这是日益令人关切的原因。当地在本报告所述期间的事态发展再次表明，很可能因没有处理这个问题而破坏稳定。我再次呼吁阿拉伯叙利亚共和国和以色列对我在 2007 年 10 月 30 日报告(S/2007/641)中提出的沙巴阿农场地区临时划界做出回应。

61. 以色列国防军继续占领盖杰尔村北部以及蓝线以北的相邻区域，这违反了第 1701(2006)号决议。我再次提醒以色列，它有义务按照该决议从该地区撤出其武装部队。我敦促以色列当局为此采取措施，鼓励他们进一步利用联黎部队的存在及其联络和协调安排，促进顺利和安全撤离该地区。

62. 仍然令人严重关切的是，以色列仍然几乎每天都侵犯黎巴嫩领空，完全无视黎巴嫩主权和第 1701(2006)号决议的各项规定。我再次呼吁以色列政府停止所有飞越黎巴嫩领土和领水的行为。

63. 我深感关切的是，在 2015 年 11 月 17 日的事件中，有人从联黎部队行动区向联黎部队维和人员发射火箭和使用突击步枪，并且，联黎部队经常发现携带狩猎武器的人员，这显然说明在利塔尼河和蓝线之间的地区存在未经许可的武器，这违反了第 1701(2006)号决议。仍然存在携带武器的狩猎者，他们有时也越过蓝线，有可能引发双方之间的事件。黎巴嫩政府对确保联黎部队行动区不存在未经许可的武装人员、资产和武器负有首要责任，我呼吁该国政府为此采取一切行动。

64. 对联黎部队发出挑衅的事件令我感到关切。我回顾，黎巴嫩政府负有确保联黎部队人员安全和安保的首要责任，并敦促黎巴嫩当局继续与联黎部队合作，保证向维和人员提供充分的保护，包括将对维和人员发出挑衅的人绳之以法。

65. 不过，我感到放心的是，当地人与联黎部队之间发生的这些孤立事件并未反映该特派团与当地居民的关系，这一关系仍然是积极的。我欢迎联黎部队继续努力培养这种关系，也欢迎黎巴嫩当局和行动区内各社区再次承诺与联黎部队合作，以维持目前的平静和稳定。

66. 真主党继续持有武器并未如该团伙声称的那样为黎巴嫩提供保护，而是破坏了黎巴嫩的法治，并对黎巴嫩的主权和稳定构成严重威胁。真主党和以色列之间的战争是破坏性的，本可避免，在战争过去近 10 年后，真主党和国家控制范围之外的其他团体继续持有武器仍然违背该国根据第 1559(2004)号和第 1701(2006)号决议承担的义务。我深感关切的是，真主党准备并愿意利用其能力违反第 1701(2006)号决议，1 月 4 日跨越蓝线的事件再次证明了这一点。真主党总书记纳斯鲁拉 2 月 16 日对以色列平民发出的威胁令人不寒而栗，是不可接受的言论的一个例子，我对这种言论表示谴责。如果真主党拥有武器或企图购买尖端武器的情况挑起冲突，可能给黎巴嫩和该区域带来非常严重的后果。真主党和其他团体持有的武器是一个有待全国对话解决的问题，一旦选出主席，就会尽快重新举行全国对话，以解决对黎巴嫩至关重要并且令国际社会直接关切的问题，这一点依然至关重要。仍然必须落实全国对话早先作出的各项决定，特别是有关解除非黎巴嫩团体的武装以及拆除解放巴勒斯坦人民阵线总指挥部和“法塔赫起义”组织基地的决定。长期推迟处理这些问题已给黎巴嫩和以色列造成更多风险。

67. 我谴责黎巴嫩公民参与叙利亚冲突。这种行为违反了黎巴嫩政府采取的不介入政策以及 2012 年 6 月《巴卜达声明》的各项原则。该声明是黎巴嫩所有政党商定的，其重要性也得到安全理事会的重申。我呼吁黎巴嫩各方按照其在《巴卜达声明》中作出的承诺，不再参与叙利亚冲突，并呼吁它们重新致力于不介入政策。

68. 我仍然关切的是，国内原因和区域环境可能在黎巴嫩导致进一步激进化。根据我于 1 月 6 日启动的全球防止暴力极端主义行动计划，联合国随时准备协助黎巴嫩当局努力防止激进化和暴力极端主义，目前正在探索在这方面尽早开展合作的渠道。我敦促所有国家和国际利益攸关方与联合国合作，制订一项在黎巴嫩防止暴力极端主义的综合办法，以保护该国独特的多宗教性质。

69. 我谴责违反第 1701(2006)号决议跨越黎巴嫩-叙利亚边界运送战斗人员和战争物资的行为，以及从阿拉伯叙利亚共和国境内对黎巴嫩边界地区进行的炮击、枪击和空中入侵。我重申，没有划定、标明黎巴嫩-叙利亚边界不是任一方侵犯黎巴嫩主权的理由。我呼吁阿拉伯叙利亚共和国政府和在卡拉蒙战斗的团体停止违规越过边界的行为，并尊重黎巴嫩的主权和领土完整。

70. 我再次注意到不受黎巴嫩国家控制的武器的扩散。非法持有的武器对黎巴嫩公民的安全构成严重威胁，并削弱法治。我呼吁会员国履行第 1701(2006)号决议规定的义务，防止向黎巴嫩境内实体或个人出售或供应武器或相关物资。

71. 我赞扬黎巴嫩武装部队和安全部门在应对黎巴嫩所面临的诸多安全挑战方面发挥作用，包括保障黎巴嫩与阿拉伯叙利亚共和国边界的安全，在黎巴嫩南部与联黎部队合作执行第 1701(2006)号决议并确保国内安全。我重申联黎部队和黎巴嫩武装部队必须在执行第 1701(2006)号决议方面密切配合。我尤其回顾，黎巴嫩武装部队为在联黎部队行动区执行第 1701(2006)号决议所规定的任务而加强能力，是一个战略优先事项，也是全面执行该决议的一项重要内容。我乐观地注意到，任命了军事委员会三名成员，从而结束了这些员额的空缺状态。任命黎巴嫩武装部队领导人的过程应具有确定性，这一过程应保持非政治化性质，从而确保公众对黎巴嫩武装部队的独立性有信心，这一点仍然很重要。我欢迎主要双边伙伴继续帮助为黎巴嫩武装部队提供设备和培训，并帮助建立军民合作和人权部门。我敦促国际伙伴和捐助者继续按照经修订的能力发展计划和战略对话计划，积极支持加强黎巴嫩武装部队的能力，使该部队能够履行第 1701(2006)号决议规定的职责。

72. 我欢迎双方在本报告所述期间恢复政治接触，这种接触促使议会于 2015 年 11 月通过立法，恢复内阁会议，并加紧努力解决总统职位空缺问题。我赞扬总理萨拉姆继续发挥领导作用和作出努力，使政府能够有效运作。20 个月的总统职位空缺仍然令人深感关切，因为它严重损害了黎巴嫩解决该国面临的安全、经济、社会和人道主义挑战的能力。旷日持久的政治危机也有可能导致不同人口群体之间更加疏远和激进化，从而损害负责任的公民意识。我重申安全理事会的呼吁，即所有黎巴嫩领导人遵守《黎巴嫩宪法》、《塔伊夫协议》和《全国协议》，把黎巴嫩的稳定和国家利益置于党派政治之上，本着负责任的态度灵活地地采取行动并在行动中发挥领导作用，紧急召开议会会议，着手选举总统。因此，我呼吁那些抵制有关总统职位问题议会会议的议会成员紧急开会，不再拖延地选出总统。

73. 我注意到政府为市政选举分配的预算，并欢迎黎巴嫩公民有机会行使选举地方代表的权利。我敦促黎巴嫩当局确保市政选举如期举行。我还鼓励黎巴嫩当局确保采取措施来提高妇女的代表性，并由联合国进一步提供任何必要的技术支助，以协助这一进程。

74. 黎巴嫩问题特别法庭的诉讼程序仍然反映出国际社会致力于打击有罪不罚现象。另外，我注意到，前部长米歇尔•萨马哈对 2015 年 5 月的恐怖主义罪判

决提出了上诉，他在上诉结束之前获保释出狱。我再次敦促黎巴嫩司法和安全机构继续努力打击有罪不罚现象。

75. 我感谢参加黎巴嫩国际支助组的会员国，并欢迎支助组在我的特别协调员的领导下在贝鲁特继续进行工作层面上的参与。支助组举行了会议，以协调各种与黎巴嫩面临的和平与安全、稳定、人道主义和发展问题有关的工作和信息。支助组依然是为支持黎巴嫩的复原力、稳定和安全而与国家利益攸关方接触并倡导扩大国际参与的重要论坛。

76. 在经济增长放缓的情况下，黎巴嫩的难民和收容国居民，特别是妇女和青年，变得更加脆弱，贫困加剧，并面临失业，我对此仍然感到关切。我感谢黎巴嫩人民和黎巴嫩政府在条件允许难民安全返回之前继续对难民慷慨解囊，并注意到遵守不驱回原则仍然很重要。

77. 国际社会在 2 月 4 日于伦敦举行的支持叙利亚和该区域的会议上声明，它们承诺大幅增加对叙利亚危机应急工作的支助，我感谢国际社会作为此种承诺的一部分为黎巴嫩提供更多支助。考虑到国内需求规模，我再次呼吁合作伙伴继续参与黎巴嫩的工作，并把当前的人道主义救济与长期办法结合起来。加强黎巴嫩的经济稳定和增长将有助于减轻黎巴嫩人和难民日益加剧的脆弱性，并有助于维护该国的稳定。履行伦敦承诺将对应对这些挑战以及扩大收容社区和难民的经济机会至关重要。

78. 我欢迎最近就支持中东和北非区域的新筹资举措进行了讨论，该举措由世界银行领导，得到联合国和伊斯兰开发银行的支持，使黎巴嫩有机会以更优惠的条件获得国际融资。这种机会将有助于减轻黎巴嫩和其他收容大批叙利亚难民的国家的经济和社会负担，所有这些国家都正在通过其应对措施提供一种全球公益。

79. 我欢迎巴勒斯坦领导人继续承诺，黎巴嫩境内的巴勒斯坦难民营不介入该区域的暴力。在不妨碍根据全面和平解决办法解决难民问题的前提下，必须改善黎巴嫩境内巴勒斯坦难民的生活条件，这一事宜现在尤为紧迫。在这方面，国际社会必须投入更多资源，以完成2009年开始的巴里德河巴勒斯坦难民营重建工程。最近的抗议表明，巴勒斯坦难民更加依赖近东救济工程处的服务，并说明，以更可持续的方式为近东救济工程处提供资金有助于增强黎巴嫩和该区域的稳定。从阿拉伯叙利亚共和国流离到黎巴嫩的巴勒斯坦难民越来越脆弱。我鼓励捐助方积极支持近东救济工程处，避免 2016 年出现新的供资危机，并使工程处能够有效履行其协助巴勒斯坦难民的任务。

80. 对黎巴嫩和以色列而言，勘探和开发各自的近海石油和天然气资源是国家优先事项。我再次鼓励黎巴嫩和以色列双方采取步骤解决专属经济区争端，因为在本报告所述期间没有取得任何进展。联合国随时准备应双方请求给予援助。

81. 黎巴嫩继续遭受整个区域危机的影响，特别是叙利亚冲突的影响。在本报告所述期间违反停止敌对行动协定的事件再次说明，阿拉伯叙利亚共和国境内的暴力事件有可能扩散，并对黎巴嫩的稳定构成严重威胁。不能认为该国的稳定是理所当然的。黎巴嫩继续面临一系列复杂的挑战，联合国将继续采用“整个黎巴嫩”的办法与黎巴嫩和国际伙伴一道致力于解决这些问题，这一办法考虑到了本组织对人权和性别平等的承诺。在执行第 1701(2006)号决议和其他尚未落实的安全理事会决议方面取得进展对结束区域冲突的长期解决办法至关重要，也对实现公正、持久和全面的中东和平至关重要。

82. 我仍然要感谢所有向联黎部队和停战监督组织黎巴嫩观察员小组派遣部队和提供装备的国家。我感谢我的黎巴嫩问题特别协调员 Sigrid Kaag 及其办事处工作人员、联黎部队特派团团长兼部队指挥官 Luciano Portolano 少将以及 联黎部队军事人员和文职人员，在对黎巴嫩和该区域来讲很关键的时刻，他们在促进黎巴嫩和蓝线两侧的稳定与安全方面发挥了重要作用。